



Прокуратура України

ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ПРОКУРАТУРА
ЩАСТИНСЬКА ОКРУЖНА ПРОКУРАТУРА

вул. Центральна, 26, смт Новоайдар, Щастинський район, Луганська область, 93500,

факс: (06445) 9-40-54, e-mail: shchastia@lugprok.gov.ua,

Код ЄДРПОУ 02909921

№ _____ На № _____ від _____

ПОВІДОМЛЕННЯ
про підозру

м. Кропивницький

08 травня 2025 року

Прокурор Щастинської окружної прокуратури Луганської області Цьома Єлизавета Володимирівна, розглянувши матеріали кримінального провадження, внесеного до Єдиного реєстру досудових розслідувань за № 22024130000000493 від 13.09.2024 та встановивши наявність достатніх доказів для підозри особи у вчиненні кримінального правопорушення, передбаченого ч. 5 ст. 111-1 КК України, відповідно до ст. ст. 36, 42, 111, 133, 135, 137, 276, 277, 278 КПК України,

П О В І Д О М И Л А:

Кононова Валерія Миколайовича, 19.07.1976 р.н., громадянина України, уродженця с. Трьохізбенка, Слов'яносербського району Луганської області, зареєстроване місце проживання за адресою: вул. Ватутіна, буд. 87 А, кв. 11, м. Луганськ, Луганська область, раніше не судимий,
- 04.12.2023 до Юр'ївського районного суду Дніпропетровської області направлений обвинувальний акт у кримінальному провадженні № 42022132600000036 від 08.04.2022 за обвинуваченням Кононова В.М., у вчиненні кримінального правопорушення, передбаченого ч. 5 ст. 111-1 КК України.

про підозру у добровільному обранні громадянина України до незаконного органу влади, створеного на тимчасово окупованій території, у тому числі окупаційної адміністрації держави-агресора, тобто у вчиненні кримінального правопорушення, передбаченого ч. 5 ст. 111-1 КК України.

Виклад фактичних обставин кримінального правопорушення, у вчиненні якого підозрюється особа:

Відповідно до статей 1-3, 6 Конституції України – Україна є суверенна і незалежна, демократична, соціальна, правова держава. Суверенітет України поширюється на всю її територію. Україна є унітарною державою. Територія України в межах існуючого кордону є цілісною і недоторканою. Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави, яка відповідає перед людиною за свою діяльність. Державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України.

Згідно зі статтями 17, 19, 65, 68 Конституції України захист суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечення її економічної та інформаційної безпеки є найважливішими функціями держави, справою всього Українського народу. На території України забороняється створення і функціонування будь-яких збройних формувань, не передбачених законом. На території України не допускається розташування іноземних військових баз. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Захист Вітчизни, незалежності та територіальної цілісності України, шанування її державних символів є обов'язком громадян України. Кожен зобов'язаний неухильно додержуватися Конституції України та законів України, не посягати на права і свободи, честь і гідність інших людей. Незнання законів не звільняє від юридичної відповідальності.

Досудовим розслідуванням встановлено, що 24.02.2022 Російською Федерацією (далі – РФ) здійснено повномасштабне військове вторгнення на територію України, у зв'язку із чим розпочато ведення агресивної війни проти України та захоплення її території.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» в Україні введено воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24.02.2022 строком на 30 діб та у подальшому строк дії воєнного стану в Україні неодноразово постійно продовжувався указами Президента України (№ 133/2022 від 14.03.2022, № 259/2022 від 18.04.2022, № 341/2022 від 17.05.2022, № 573/2022 від 12.08.2022, № 757/2022 від 07.11.2022, № 58/2023 від 06.02.2023, № 254/2023 від 01.05.2023, № 451/2023 від 26.07.2023, № 734/2023 від 06.11.2023, № 49/2024 від 05.02.2024, № 271/2024 від 06.05.2024, № 469/2024 від 23.07.2024, № 740/2024 від 28.10.2024, № 26/2025 від 14.01.2025, 235/2025 від 15.04.2025) із затвердженням відповідними Законами України.

Резолюцією Генеральної Асамблеї Організації Об'єднаних Націй «Агресія проти України» A/RES/ES-11/1 від 03.03.2022 та Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» визнано, що РФ вчинила агресію проти України, порушивши базові норми ООН, тобто є державою-агресором.

У результаті вищезазначених подій значна частина території Луганської області, у тому числі Станично-Луганська селищна територіальна громада Щастинського району Луганської області, опинилась під контролем регулярних з'єднань і підрозділів збройних сил та інших військових формувань російської федерації, підпорядкованих і скеровуваних ними російських радників та інструкторів, окупаційних адміністрацій російської федерації на території Луганської області.

Згідно зі статтею 42 IV-ї Конвенції про закони і звичаї війни на суходолі та додатку до неї – Положення про закони і звичаї війни на суходолі (1907 року), територія визнається окупованою, якщо вона фактично перебуває під армією супротивника.

Відповідно до п. 7 ст. 1-1 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» №1207-VII від 15.04.2014 (далі – Закон №1207-VII) тимчасово окупована російською федерацією територія України (тимчасово окупована територія) – це частини території України, в межах яких збройні формування російської федерації та окупаційна адміністрація російської федерації встановили та здійснюють фактичний контроль або в межах яких збройні формування російської федерації встановили та здійснюють загальний контроль з метою встановлення окупаційної адміністрації російської федерації.

Згідно з ч. 1 ст. 1 Закону №1207-VII тимчасово окупована російською федерацією територія України (тимчасово окупована територія) є невід'ємною частиною території України, на яку поширюється дія Конституції та законів України, а також міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Правовий статус тимчасово окупованої території, а також правовий режим на тимчасово окупованій території визначаються цим Законом, іншими законами України, а також міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, принципами та нормами міжнародного права.

Тимчасова окупація російською федерацією територій України, незалежно від її тривалості, є незаконною і не створює для російської федерації жодних територіальних прав.

Відповідно до ч. 2 ст. 9 Закону №1207-VII будь-які органи, їх посадові та службові особи на тимчасово окупованій території та їх діяльність вважаються незаконними, якщо ці органи або особи створені, обрані чи призначені у порядку, не передбаченому законом.

Наказом Міністерства розвитку громад та територій України № 376 від 28.02.2025 затверджено «Перелік територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією», відповідно до якого Станично-Луганська селищна територіальна громада Щастинського району Луганської області з 24.02.2022 є тимчасово окупованою російською федерацією територією України.

З 23.09.2022 по 27.09.2022 на усій тимчасово окупованій території Луганської області та на так званих «закордонних дільницях» на території рф проведено незаконний референдум з питання «входження луганської народної республіки (далі – лнр) до складу російської федерації на правах суб'єкта російської федерації».

30.09.2022 підписано так званий «Договір між російською федерацією та луганською народною республікою про прийняття до російської федерації луганської народної республіки та утворення у складі російської федерації нового суб'єкта», який у подальшому ратифіковано федеральним законом держави-агресора, внаслідок чого з листопада 2022 року розпочалася перереєстрація та створення нових незаконних органів державної влади лнр як суб'єкта російської федерації.

На окупованій території Станично-Луганської селищної територіальної громади Щастинського району Луганської області представниками лнр, підконтрольними державі-агресору, організовано та розпочато діяльність незаконних органів влади, у тому числі окупаційної адміністрації держави-агресора.

Так, в смт Станиця-Луганська Щастинського району Луганської області почав функціонувати створений на тимчасово окупованій території представниками окупаційних структур лнр та російської федерації незаконний орган влади – так звана «адміністрація Станично-Луганського району луганської народної республіки» (/мовою оригіналу/ «администрация Станично-Луганского района луганской народной республики»), утворення якої передбачено так званим «указом главы луганской народной республики «Об образовании администраций городов и районов луганской народной республики» № УГ-125/22 від 03.03.2022.

Згодом, так званим «законом «Луганської народної республіки» № 428-III від 14.03.2023 «Про створення на території Луганської народної республіки міських округів та муніципальних округів, встановлення їх кордонів», створено т.зв. «Муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ Луганської Народної Республіки», з адміністративним центром у смт Станиця Луганська Щастинського району Луганської області.

Відповідно до п. 6 ч. 1 ст. 1-1 Закону №1207-VII окупаційна адміністрація російської федерації – сукупність державних органів і структур російської федерації, функціонально відповідальних за управління тимчасово окупованими територіями та підконтрольних російській федерації самопроголошених органів, які узурпували виконання владних повноважень на тимчасово окупованих територіях та які виконували чи виконують властиві органам державної влади чи органам місцевого самоврядування функції на тимчасово окупованій території України, в тому числі органи, організації, підприємства та установи, включаючи правоохоронні та судові органи, нотаріусів та суб'єктів адміністративних послуг

15.06.2023 Центральною виборчою комісією російської федерації винесено постанову № 119/947-8 «Про призначення виборів депутатів народної ради луганської народної республіки та виборів депутатів представницьких органів муніципальних утворень на території луганської народної республіки», відповідно до якої на території лнр, тобто на тимчасово окупованій території Луганської області, призначено проведення відповідних виборів на 10.09.2023.

21.06.2023 виборчою комісією луганської народної республіки винесено постанову № 8/76-1 «Про проведення голосування на виборах депутатів народної ради луганської народної республіки, а також на виборах депутатів представницьких органів муніципальних утворень першого скликання в луганській народній республіці, призначених на 10 вересня 2023 року, упродовж декількох днів підряд», відповідно до якої на території лнр, тобто на тимчасово окупованій

території Луганської області, призначено проведення відповідних виборів на 8, 9 та 10 вересня 2023 року.

У подальшому, приблизно упродовж червня-серпня 2023 року, але не пізніше 10.08.2023, більш точний час досудовим розслідуванням встановити не вдалося можливим, у громадянина України Кононова Валерія Миколайовича, 19.07.1976 року народження, виник умисел на участь у виборах депутатів представницьких органів муніципальних утворень першого скликання та обрання його депутатом так званої «ради муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ луганської народної республіки першого скликання».

Рішенням так званої «територіальної виборчої комісії Станично -Луганського району» № 15/72 від 10.08.2023 Завірений «Список кандидатів в депутати ради муніципального округу Станично - Луганський муніципальний округ першого скликання, висунутого Луганським регіональним відділенням всеросійської політичної партії «єдина росія» по єдиному виборчому округу» до якого з-поміж інших увійшов Кононов В.М.

У період з 01 по 10 вересня 2023 року у відповідності до «законодавства» рф та лнр на тимчасово окупованій території Луганської області проведено незаконні «вибори депутатів народної ради луганської народної республіки першого скликання та вибори депутатів представницьких органів муніципальних утворень луганської народної республіки першого скликання».

За результатами проведених вищевказаних незаконних виборів рішенням так званої «територіальної виборчої комісії Станично-Луганського району» № 27/107 від 11.09.2023 «Про результати виборів депутатів ради муніципального округу Станично-Луганський муніципальний округ першого скликання по єдиному виборчому округу» визнано, що депутатами ради муніципального округу Станично-Луганський муніципальний округ першого скликання обрано 20 депутатів по єдиному виборчому округу, у тому числі Кононова Валерія Миколайовича.

Також рішенням «територіальної виборчої комісії Станично-Луганського району» № 30/118 від 18.09.2023 «Про реєстрацію обраного депутата ради муніципального округу Станично-Луганський муніципальний округ першого скликання Кононова Валерія Миколайовича» зареєстровано Кононова В.М. як обраного депутата так званої «ради муніципального округу Станично-Луганський муніципальний округ першого скликання» та видано обраному депутату посвідчення встановленого зразка.

У подальшому, 19.09.2023 відбулася перша сесія депутатів «ради муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ» першого скликання, яка розташована за адресою: вул. Леніна, 25, смт Станиця Луганська, Луганська Народна Республіка, за участю Кононова В.М. у якості обраного депутата вказаної ради, на якому «обраними депутатами» прийнято рішення № 1 від 19.09.2023 «Про визнання правомочним складу ради муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ луганської народної республіки першого скликання», відповідно до якого встановлено, що рада першого скликання сформована у правомочному складі і приступає до виконання повноважень з 19.09.2023.

Також 19.09.2023 на першій сесії депутатів «ради муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ» першого скликання «обраними депутатами» вказаної ради, за участю Кононова В.М., прийнято рішення № 6 від 19.09.2023 «Про утворення постійних комісій ради муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ луганської народної республіки», та відповідно до рішення №7 від 19.03.2023 «Про обрання голів та заступників голів постійних комісій ради муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ луганської народної республіки» обрано з числа депутатів, Кононова Валерія Миколайовича на посаду голови постійної комісії по бюджетній, фінансовій, податкової та майнової політики ради.

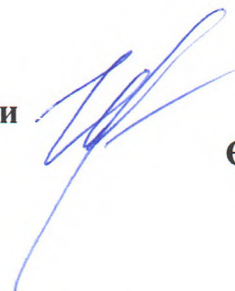
27.10.2023 на третій сесії депутатів «ради муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ» першого скликання «обраними депутатами» вказаної ради, за участю Кононова В.М., прийнято рішення № 2 від 27.10.2023 «Про затвердження положення про раду муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ луганської народної республіки», яким затверджено «Положення про раду муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ луганської народної республіки».

Вказаним положенням передбачено, що «рада муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ лнр» є представницьким органом місцевого самоврядування, який має право представляти інтереси населення і приймати від його імені рішення, що діють на всій території округу. Також положенням визначаються статус, правова основа діяльності (відповідно до законодавства рф та лнр), структура, компетенція і повноваження ради та комісій ради з числа депутатів, що притаманні органам місцевого самоврядування.

Враховуючи викладене, «рада муніципального округу муніципальне утворення Станично-Луганський муніципальний округ лнр» є незаконним органом влади, створеним на тимчасово окупованій території, у тому числі окупаційної адміністрації держави-агресора, до складу якого було добровільно обрано Кононова В.М. та в складі якого останній здійснює свою противоправну діяльність на тимчасово окупованій території Щастинського району Луганської області.

Правова кваліфікація кримінального правопорушення з посиланням на положення закону і статті (частини статті) закону України про кримінальну відповідальність: Кононов Валерій Миколайович, 19.07.1976 року народження, підозрюється в добровільному обранні громадянина України до незаконного органу влади, створеному на тимчасово окупованій території, у тому числі окупаційної адміністрації держави-агресора, тобто у вчиненні кримінального правопорушення, передбаченого ч. 5 ст. 111-1 КК України.

**Прокурор групи прокурорів
у кримінальному провадженні -
прокурор Щастинської окружної прокуратури
Луганської області**
08 травня 2025 року



Єлизавета ЦЬОМА